



**#COMPLÉMENTARITÉS**  
NOUVELLE PROMESSE  
TERRITORIALE

COLLOQUE

**POUR DES MÉTROPOLIS  
RÉSILIENTES :  
MÉTROPOLIS EN TRANSITIONS  
CHERCHENT TRAJECTOIRES  
TERRITORIALES**

21 + 22 JANVIER 2021

ASSEMBLÉE NATIONALE

DIFFUSÉ  
Colloque  
en ligne  
EN DIRECT





**Colloque organisé à l'Assemblée Nationale  
et diffusé en direct les 21 et 22 janvier 2021**

sous le haut-patronage de Monsieur le Président  
de l'Assemblée Nationale, **Richard Ferrand**

organisé par Madame la députée **Sandra Marsaud**

+++++

## **Q**ue peuvent les métropoles ? Entre leadership et coopération, comment se construisent les relations entre les métropoles et les autres territoires, niveaux de gouvernance, populations, acteurs ?

Ces interrelations, et leur mode d'animation et de gouvernance, conditionnent le fait métropolitain lui-même, alors que l'action publique paraît dans la tourmente. L'incertitude est devenue la norme, au gré de la multiplication et du caractère systémique des crises, qu'elles soient environnementale, sanitaire, économique, démocratique ou liée aux droits fondamentaux, qui ont exacerbé les tensions territoriales et rebattu les cartes à toutes les échelles. Ces reconfigurations semblent constituer une nouvelle donne capable de créer des opportunités comme le rappelle l'étymologie grecque *krisis* pour « faire un choix, décider ». Aussi, plus que jamais, nos systèmes urbains s'inscrivent dans des trajectoires de transitions, parce

L'approche par les transitions impose un nouveau récit territorial, qui prend place à une échelle élargie, à même d'interroger les interdépendances entre métropoles, petites villes et campagnes, tout en assumant leurs spécificités.

que le monde qui se fabrique dans les métropoles n'est sans doute pas toujours celui que nous imaginions ou que nous souhaitons : parce que nous n'avons pas assez pensé « la métropole et les autres » y compris le rôle des territoires comme creusets de transitions ; et parce que nous ne sommes pas encore très assurés sur le point d'arrivée du changement, sur le nouveau modèle à ériger. Ces transitions ne sont pas l'apanage des métropoles ; les villes petites et moyennes recèlent de ressources, de capacités d'adaptation et de leviers d'action différents de ceux des Métropoles, mais qui proposent autant de potentiels de résilience, pourvu qu'ils reposent sur des coopérations renouvelées entre acteurs.

Aux grilles de lecture classiques, global/local, territoire/réseau, coopération/compétition, l'approche par les transitions impose un nouveau récit territorial, qui prend place à toutes les échelles, à même d'interroger les complémentarités entre métropoles, petites villes et campagnes, tout en assumant leurs spécificités. Au gré des systèmes relationnels, chaque acteur (citoyens, acteurs publics, socio-économiques) dessine sa transition, les imbrique avec les attentes d'autres acteurs, aux intérêts parfois contradictoires. Ces différentes interdépendances qui or-

ganisent les systèmes territoriaux et les jeux d'acteurs à plusieurs échelles sont évolutives et malléables, constituant alors une ressource pour agir et spécifier des dialogues entre métropoles et

*Approfondir la réflexion sur les grands enjeux des métropoles comme des petites villes et des campagnes dans des régimes de transitions à définir.*

territoires. La recherche-action assume cette diversité de points de vue et de confrontations mais les arènes de mise en débat entre pratique du terrain, objectivation et engagement sont encore discrètes ; c'est ici la mission cardinale de

la plateforme POPSU, qui propose une double démarche de déconstruction analytique et de reconstruction narrative.

## 4

**MOMENTS** permettront de structurer cette réflexion lors de ce colloque qui associera décideurs locaux, législateurs, acteurs de la ville et chercheurs, pour approfondir la réflexion sur les grands enjeux des métropoles comme des petites villes et des campagnes dans des régimes de transitions à définir.

**1** Alors que les figures de l'altérité en ville sont de plus en plus diverses, elles suscitent, via leur caractère relatif, des réactions entre hospitalité et rejet, par peur ou volonté d'attirer d'autres classes plus « créatives », à même d'assurer aux métropoles leur rôle de tête de pont. Comment repenser l'accueil dans les systèmes métropolitains et dans les territoires, selon leurs singularités propres ?

**2** Pour répondre aux besoins des habitants, les villes ont besoin de ressources (en eau énergie, alimentation, foncier...), sous tension et sujettes à conflits, qui les insèrent dans des systèmes de dépendances territoriales. Comment qualifier et réguler ces interrelations, dans un contexte de changement environnemental, en sortant des relations de type servant/servi ?

**3** A rebours d'une vision des métropoles « gagnantes » de la mondialisation, s'impose la figure d'une métropolisation « par le bas » structurée de manière silencieuse par des acteurs socioéconomiques et les élus péri-métropolitains qui participent de la recomposition de la gouvernance à l'échelle des bassins de vie. Comment s'organise, se négocie, ce renouveau démocratique dans les métropoles, parfois en rupture avec les institutions métropolitaines ?

**4** Les activités économiques et productives dessinent une géographie qui ne correspond pas exactement à la répartition des régions métropolitaines, dessinant des territoires de l'entre-deux. Peut-on parler d'une échelle intermédiaire de la métropolisation qui animerait des interdépendances de proximité pour des modèles économiques plus résilients ?

+ d'infos sur : [colloque2021.popsu.archi.fr](https://colloque2021.popsu.archi.fr)

inscription sur : <https://framaforms.org/colloque-popsu-pour-des-metropoles-resilientes-metropoles-en-transition-cherchent-trajectoires>

9H00 - 9H10

## ACCUEIL

Richard Ferrand, *Président de l'Assemblée nationale*

9H10 - 9H25

## OUVERTURE

Jacqueline Gourault, *Ministre de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales*

9H25 - 9H45

## RAPPORT INTRODUCTIF DU COLLOQUE

Jean-Marc Offner, *Directeur général de l'a-urba, Président du Conseil stratégique POPSU*

9H45 - 12H00

## TRAJECTOIRES MÉTROPOLITAINES : REGARDS CROISÉS

Animée par Jérôme Baratier, *Directeur de l'Agence d'Urbanisme de Tours*

Pia Imbs, *Présidente de l'Eurométropole de Strasbourg*

Nicolas Mayer-Rossignol, *Président de la Métropole Rouen Normandie*

Jean-Luc Moudenc, *Président de Toulouse Métropole*

Johanna Rolland, *Présidente de Nantes Métropole, Présidente de France Urbaine*

### • Interroger la résilience du modèle métropolitain

Introduit par Magali Talandier, *Professeure, Université Grenoble Alpes*

### • Reconstruire le récit autour des trajectoires métropolitaines et des transitions

Introduit par Hélène Reigner, *Professeure, Aix-Marseille Université, Responsable scientifique POPSU Territoires*

12H00 - 13H00 // PAUSE

13H00 - 15H15 // ATELIER A

## ESOUFFLEMENT DE L'ATTRACTIVITÉ ET DÉFIS DE L'INCLUSION : VERS DES MÉTROPOLITAINES HOSPITALIÈRES ?

Conférence introductive par Fabienne Brugère, *Professeure des Universités, Université Paris 8, Présidente de l'Université Paris Lumières*

La « capacité hospitalière » des métropoles a été réactivée, d'une part par la crise épidémique qui a mis en lumière la très grande vulnérabilité des populations les plus précaires, et d'autre part, par la volonté manifestée par certains exécutifs de limiter les constructions pour dédensifier et aérer en réponse aux exigences de la transition écologique, mais à rebours de l'injonction qui a caractérisé ces deux dernières décennies d'un retour à la ville dense.

L'approche par l'habitabilité des métropoles permet de formuler la nécessité d'une politique du quotidien attentive à la manière dont tous les habitants peuvent vivre (bien, sinon du moins « au mieux ») dans la métropole, via la production de biens communs publics.

### • L'hospitalité, nouvelle variante de l'attractivité ?

Animé par Laurent Devisme, *Professeur des ENSA, ENSA Nantes*

Damien Beslot, *Architecte, Quatorze*

Véronique Fayet, *Présidente, Secours Catholique*

Christophe Ferrari, *Président de Grenoble-Alpes-Métropole*

Nathalie Roseau, *Directrice de recherches, Ecole Nationale des Ponts et Chaussées*

### • Quelles citoyennetés pour trouver sa place dans les métropoles ?

Animé par Michel Vayssié, *Directeur Général des Services, Bordeaux Métropole*

Bruno Bernard, *Président de la Métropole du Grand Lyon*

Cristina Del Biaggio, *Maîtresse de conférences, Université Grenoble Alpes*

Cécile Duflot, *Directrice Générale d'Oxfam France*

Gilles Pinson, *Professeur, Sciences Po Bordeaux*

15H15 - 17H45 // ATELIER B

## RARETÉ DES RESSOURCES : VERS DES SYSTÈMES URBAINS SOBRES

Conférence introductive par Rob Hopkins, *Fondateur du mouvement des villes en transition*

Les métropoles, par leur fonctionnement quotidien autant que par celui de leurs systèmes productifs, mobilisent, génèrent et sont traversés par de nombreux et abondants flux de matières et d'énergie, de nature distincte et hétérogène, mais toutes à fort impact environnemental et social. C'est le cas des matériaux de construction, des déchets ou de ressources plus fragiles et sensibles comme l'eau et les productions alimentaires. Ces ressources sont parfois produites localement, mais aussi et plus encore importées, puis pour certaines exportées. Ces flux traduisent de façon particulièrement aigüe l'inscription des systèmes métropolitains dans des échelles multiples imbriquées et parfois en interférences : locales, dans leur relation avec leur hinterland et les systèmes régionaux, nationales, ou encore mondialisées.

### • Relire les réciprocitys interterritoriales par le métabolisme

Animé par Sabine Barles, *Professeure, Université Panthéon-Sorbonne*

Gilles Billen, *Directeur de recherches émérite, Université Pierre et Marie Curie*

Nicola Delon, *Architecte et Co-fondateur, Encore Heureux*

Laurence Maillart-Méhaignerie, *Députée, Présidente de la Commission Développement durable et Aménagement du territoire*

### • L'entrée en politique des ressources environnementales : gouverner la transition

Animé par Sébastien Chambe, *Directeur Général Adjoint, Métropole de Lyon*

Charlotte Halpern, *Chargée de recherches, Sciences Po*

Jacqueline Osty, *Paysagiste, Ateliers Jacqueline Osty et Associés, Grand Prix de l'Urbanisme 2020*

Eric Piolle, *Maire de Grenoble*

Pierre-Emmanuel Reymund, *Toulouse Métropole*

17H45 - 18H15

## CONFÉRENCE

Cynthia Fleury, *Professeure des Universités, Mines-ParisTech*

09H00 - 11H15 // ATELIER C

## DEDANS ET DEHORS : LE GOUVERNEMENT DES TERRITOIRES AUTOUR DES MÉTROPOLIS

Conférence introductive par **Agathe Cagé**, *politiste, Présidente de Compass Label*

Les métropoles, objets institutionnels créés par la loi MAPTAM, s'inscrivent dans des processus territoriaux qui questionnent leur capacité à s'inscrire dans une gouvernance à la fois verticale et horizontale. Au-delà de leur statut législatif se pose la question de leur mission dans une échelle élargie, celle de la métropole géographique, qui peut concerner des espaces périphériques ou sous influence plus rurale. Il s'agit donc de questionner la métropolisation « par le bas » et la manière dont la métropole peut passer d'une posture de leadership à une fonction d'animatrice afin d'organiser des « scènes transactionnelles » favorisant les réciprocitys et solidarités entre territoires, à l'intérieur de la métropole comme à ses marges, pour être à même d'assurer leurs complémentarités.

### • La représentation des périphéries métropolitaines

Animé par **Eric Charmes**, *Directeur de Recherches, ENTPE*

**Christophe Chaillou**, *Président d'Orléans Métropole*  
**Xavier Desjardins**, *Professeur, Sorbonne Université*  
**Emmanuel Grégoire**, *Premier adjoint à la Mairie de Paris*

**Claire Théveniau**, *Présidente de la Communauté de Communes de Nozay*

### • Les outils et scènes de dialogue entre la métropole et les autres

Animé par **Eric Chenderowsky**, *Directeur Urbanisme et Territoires, Eurométropole de Strasbourg*

**Stéphanie Dupuy-Lyon**, *Directrice générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature*

**Vincent Fouchier**, *Directeur Général Adjoint, Métropole Aix-Marseille Provence*

**Sébastien Martin**, *Président de l'AdCF-intercommunalités de France et Président du Grand Chalonn*

11H15 - 13H30 // ATELIER D

## RENOUVEAU DES MODÈLES DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES : VERS DES MÉTROPOLIS COOPÉRATIVES ?

Conférence introductive par **Eloi Laurent**, *Professeur, Sciences Po Paris / OFCE*

La métropolisation peut être considérée comme la traduction territoriale d'une économie mondialisée, de plus en plus interconnectée et de moins en moins régulée par les acteurs publics. Champ libre serait ainsi laissé à de grands opérateurs économiques et industriels qui joueraient de ces dérégulations. Ce constat appelle des nuances : au-delà de la mise en concurrence et de la tendance à la spécialisation, les métropoles jouent également sur les complémentarités territoriales pour faire atterrir les dynamiques productives. Comment identifier et donner consistance à des systèmes territoriaux, articulant les Métropoles et les « autres » (territoires périurbains, espaces ruraux, villes petites et moyennes etc.), formant comme les cellules fonctionnelles élémentaires de l'activité économique ?

### • Les nouvelles scènes de la coopération économique

Animé par **Josselin Tallec**, *Maître de conférences, Université Grenoble Alpes*

**Alain Anziani**, *Président de Bordeaux Métropole*  
**Gaëlle Lévêque**, *Maire de Lodève, Conseillère départementale de l'Hérault*

**Nadine Levratto**, *Directrice de recherches, Université Paris Nanterre*

### • Interdépendances des systèmes économiques : ce que peut le local

Animé par **Benjamin Grebot**, *Directeur de l'Agence d'Urbanisme de Brest-Bretagne*

**Jean-Louis Bancel**, *Président du Crédit Coopératif*  
**Marc Dumont**, *Professeur, Université de Lille*

**Aziza Akhmouch**, *Cheffe de la division sur les villes, les politiques urbaines, et le développement durable, OCDE*

13H30 - 14H30 // PAUSE

14H30 - 14H45

## SÉQUENCE CONCLUSIVE

**Emmanuelle Wargon**, *Ministre déléguée auprès de la ministre de la Transition écologique, chargée du Logement*

14H45 - 17H00

## LA MÉTROPOLIS ET LES AUTRES

Animée par **Marie-Christine Jaillot**, *Directrice de recherche, vice-présidente de l'Université Toulouse*

**Jean Jaurès**, *responsable scientifique POPSU Métropoles*

Avec, en première session :

**Alain Bourdin**, *Professeur émérite, UPEM*

**Renaud Le Goix**, *Professeur, Université de Paris*

**Martin Vanier**, *Professeur, Ecole d'Urbanisme de Paris*

**Pierre Veltz**, *Directeur de Recherches, IHEDATE,*

*Grand Prix de l'Urbanisme*

Avec, en deuxième session :

**Hugo Bevert**, *Directeur de la mission métropole, Ville de Paris*

**Arnaud Robinet**, *Maire de Reims*

**Emmanuel Rouède**, *DGS de la Ville de Grenoble*

**Patrice Vergriete**, *Maire de Dunkerque, Président de la Communauté Urbaine de Dunkerque, Président de France Ville Durable, Président délégué de la FNAU*

17H00 - 17H30

## CONFÉRENCE

**Patrick Boucheron**, *Professeur des Universités, Collège de France*

17H30 - 17H45

## CLÔTURE DU COLLOQUE

**Barbara Pompili**, *Ministre de la Transition écologique*

## CONSEIL STRATÉGIQUE DE LA PLATEFORME POPSU

Président du Conseil stratégique de la plateforme POPSU :



**Jean-Marc Offner**, directeur de l'Agence d'urbanisme Bordeaux métropole Aquitaine, a-urba

Membres du Conseil stratégique de la plateforme POPSU :



**Alain Bourdin**, Professeur des Universités émérite, École d'Urbanisme de Paris



**Gilles Pinson**, Professeur, Sciences Po Bordeaux



**Jean-Baptiste Butlen**, Sous-directeur de l'aménagement durable, Direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales



**Marie-Christine Prémartin**, Directrice Exécutive Programmes, Agence de la Transition écologique



**Sébastien Chambe**, Directeur général adjoint, Métropole de Lyon



**Hélène Reigner**, Professeure, Université Aix-Marseille



**Aurélie Cousi**, Directrice, adjointe au directeur général des patrimoines, chargée de l'architecture, Ministère de la Culture



**Agnès Reiner**, Directrice générale déléguée à l'appui opérationnel et stratégique de l'Agence nationale de la Cohésion des Territoires



**Marie-Christine Jaillet**, Directrice de recherche au CNRS, LISST-CieU, Vice-présidente de l'Université de Toulouse, Présidente du Conseil de développement de Toulouse métropole



**Nathalie Roseau**, Professeure, École des Ponts



**Marie-Christine Labourdette**, Présidente de la Cité de l'Architecture et du patrimoine



**Emmanuel Rouède**, Directeur général des services de la ville de Grenoble



**Jean-Baptiste Marie**, Professeur, École nationale supérieure d'architecture de Clermont-Ferrand, Directeur de programme Popsu, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales



**Franck Scherrer**, Professeur, Université de Montréal



**Sandra Marsaud**, Députée de Charente



**Martin Vanier**, Professeur, École d'urbanisme de Paris,



**Hélène Peskine**, Secrétaire permanente du Plan urbanisme construction architecture, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales



**Michel Vayssié**, Directeur général des services, Bordeaux Métropole



**Pierre Veltz**, Directeur de recherche, Grand prix de l'urbanisme 2017





**GOVERNEMENT**

Liberté  
Égalité  
Fraternité

**PUCA**

plan  
urbanisme  
construction  
architecture



## COMITÉ D'ORGANISATION DU COLLOQUE

Présidente du comité d'organisation :

**Sandra Marsaud**  
Députée de Charente

Membres du comité d'organisation :

**Jean-Marc Offner**  
Directeur général de l'Agence d'urbanisme Bordeaux  
Aquitaine, Président du Conseil stratégique POPSU

**Marie-Christine Jaillet**  
Directrice de recherche au CNRS, Responsable  
scientifique du programme POPSU Métropoles

**Hélène Peskine**  
Secrétaire permanente du Plan Urbanisme  
Construction Architecture

**Jean-Baptiste Marie**  
Directeur de programme

**Aurore Meyfroidt**  
Secrétaire scientifique

**Stéphanie Leheis**  
Consultante

**Julien Moulard**  
Responsable du programme  
POPSU Métropoles, Régisseur du colloque

**Adèle Fourmigué**  
Chargée de mission POPSU

### CONTACT

**Julien Moulard**  
julien.moulard@popsu.archi.fr  
+33 (0)786504317

[www.popsu.archi.fr](http://www.popsu.archi.fr)  
[www.urbanisme-puca.gouv.fr](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr)

[popsu\\_puca](#)

[popsu](#)

[Puca Popsu](#)



AGENCE  
NATIONALE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES

