



14ème législature

Question N° : 87531	De M. Damien Meslot (Les Républicains - Territoire de Belfort)	Question écrite
Ministère interrogé > Affaires étrangères		Ministère attributaire > Affaires étrangères
Rubrique >organisations internationales	Tête d'analyse >ONU	Analyse > stagiaire. rémunération. perspectives.
Question publiée au JO le : 25/08/2015 Réponse publiée au JO le : 13/10/2015 page : 7699		

Texte de la question

M. Damien Meslot attire l'attention de M. le ministre des affaires étrangères et du développement international sur l'interdiction pour l'Organisation des Nations unies (ONU), dont la France est membre, de rémunérer ses stagiaires. En effet, la presse suisse rapportait il y a quelques jours à peine la situation d'un jeune néo-zélandais, stagiaire à Genève de l'Organisation des Nations unies, qui ne pouvait s'offrir qu'une tente pour se loger. Beaucoup de jeunes diplômés sont déjà dans une situation très précaire. Or ce système de stages non-rémunérés ne permet pas à de brillants étudiants aux parents modestes de réaliser de tels stages dans des conditions décentes. Le porte-parole des Nations unies a répondu qu'une résolution de l'Assemblée générale de l'ONU interdisait de payer les stagiaires même si l'Organisation le voulait. Il a ajouté que cette résolution ne pourrait évoluer que si un État membre faisait une proposition de résolution en ce sens, adoptée par l'Assemblée générale. Aussi, il souhaite savoir quelles mesures le Gouvernement entend prendre pour que les stagiaires de l'ONU, mais aussi ceux des autres organisations internationales qui ne rémunèrent pas leurs stagiaires et dont la France est membre, soit rémunérés.

Texte de la réponse

Le Porte-parole de l'Office des Nations unies à Genève a récemment déclaré que les Nations unies ne rémunéraient pas les stagiaires en vertu d'une résolution de l'assemblée générale qui interdirait toute rémunération. Le secrétariat général a précisé que les conditions de stage étaient définies par une instruction administrative (ST/AI/2014/1) du secrétaire général et que la responsabilité des Etats membres était engagée du fait que ceux-ci n'avaient pas prévu les ressources suffisantes dans le cadre des résolutions de l'assemblée générale adoptant le budget du Secrétariat. Sur le premier point, l'instruction administrative « programme de stage de l'organisation des Nations unies » (ST/AI/2014/1) précise en effet que les stagiaires n'ont pas le statut de fonctionnaire et qu'ils sont assimilés à du personnel fourni à titre gracieux (catégorie qui englobe les jeunes experts associés et les experts mis à disposition par les Etats membres). Cette instruction administrative relève des prérogatives du secrétariat général, et non des Etats membres. Sur le deuxième point, le budget des Nations unies est certes adopté par les Etats membres en assemblée générale, mais sur proposition du secrétariat général dans le cadre de ses projets de budget-programme. Or, le secrétariat général n'inclut pas de crédits destinés à la rémunération des stagiaires dans ces projets de budget programme. Tout Etat membre peut par ailleurs proposer en 5e commission de l'assemblée générale un texte sur les conditions de service des stagiaires et initier ainsi la discussion. Cependant, la question ne peut être débattue que sous le point « gestion des ressources humaines » en 5e commission ; or l'examen de ce point a été renvoyé en 1re reprise de session, en mars 2016. Le débat entre les Etats nécessitera en outre un premier rapport du secrétariat général avec des données chiffrées, il est donc peu probable qu'une décision sur ce sujet soit prise au cours de la 70e session de l'assemblée générale. L'ONU, ses fonds et programmes et la plupart de ses

organisations spécialisées ne rémunèrent pas leurs stagiaires, sauf l'organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le programme alimentaire mondial (PAM) et l'organisation internationale du travail (OIT). Les rémunérations sont généralement de l'ordre de quelques centaines d'euros et servent à couvrir les besoins essentiels. La France estime que la situation des stagiaires à l'ONU justifie l'examen d'une possible révision du système actuel de manière à rendre les stages au sein du système des Nations unies plus équitables et accessibles à tous les étudiants et jeunes diplômés, sans distinction de ressources. Cette démarche ne doit cependant pas entrer en contradiction avec le nécessaire contrôle de l'évolution des budgets des organisations internationales, dont les coûts de personnel constituent le plus important vecteur d'accroissement des dépenses. Toute initiative sur le sujet doit donc être mesurée et concertée, en particulier avec nos partenaires européens, pour avoir une chance d'aboutir sans remettre en cause nos efforts en faveur d'une gestion rationnelle et rigoureuse de l'ONU.